



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

DIALOGO DE EXPERTOS INTERNACIONALES CON ASAMBLEÍSTAS

ESPECIALISTA: Helge Ryggvik

PERFIL: Uno de los investigadores principales de Noruega en políticas de la energía. Trabaja en el centro para la tecnología, la innovación y la cultura en la universidad de Oslo. Ha investigado en los últimos 15 años sobre la política industrial noruega de la energía en el país y en el extranjero.

TEMA: Crisis del modelo extractivo. Caso petróleo

MODALIDAD: Diálogo en mesa

MESA: 5

APOYO: UE

FECHA: 12 de marzo

LUGAR: Ciudad Alfaro, Montecristi, Manabí

RESUMEN DE LO EXPUESTO:

Helge Ryggvik es un historiador económico noruego. En ese sentido, consideró un buen aporte para el debate, exponer algunas de las lecciones aprendidas por los noruegos en el proceso de la aplicación de una política nacional minera. Su disertación inició recordando la historia reciente de Noruega, un país que en 1970 detectó petróleo en su territorio. A partir de entonces la historia de la extracción ha llevado a Noruega a convertirse en uno de los primeros exportadores de crudo, llegando a convertirse en el segundo país exportador en el año 2000 a nivel mundial. El Gobierno pretende explotar el recurso durante 40 años más, para lo cual ha elaborado una estrategia de reducción gradual del ritmo de la extracción.

Conociendo profundamente la experiencia de su país, Ryggvik persentó a los asambleístas y asesores de la Mesa 5, varias de las lecciones aprendidas por Noruega en cuanto a la extracción de petróleo. Algunas de las lecciones recogidas por el experto noruego, se presentan a continuación:

1. Lo importante no es redactar leyes, sino aplicarlas

La primera decisión política fue procurar que el Gobierno nacional pueda tener control sobre la extracción; de allí que crearon una institución nacional que regulara la extracción, aspectos tecnológicos, etc. A Noruega le costó alrededor de 15 años poder aplicar adecuadamente la ley de manejo de recursos petroleros.

A partir de esta política, surge una de las primeras lecciones aprendidas: lo más importante no es redactar leyes, sino aplicarlas.

2. Fuerte institucionalidad

Una segunda lección aprendida es la necesidad de contar con una fuerte institucionalidad que permita cumplir con las actividades necesarias para alcanzar los objetivos propuestos. Para eso, en Noruega se optó por eliminar cualquier vínculo personal entre las empresas extractoras y los ministerios; luego se procuró que tanto las empresas como los ministerios se encuentren físicamente distanciados, lo que a modo de ver de Ryggvik es necesario pero no suficiente. El punto clave según él, es que las instituciones públicas sean lo suficientemente fuertes como para poder impulsar las políticas propuestas. A nivel público, fueron creadas dos empresas nacionales, una es la empresa petrolera del Estado que se encarga de la administración de los aspectos técnicos y la otra es una empresa que controla el poder político vinculado a la actividad petrolera.

3. El valor de la naturaleza es más importante que el valor del petróleo

En Noruega las explotaciones de petróleo se realizan en el mar, por eso la preservación del agua y en general de los recursos marinos, son para ellos, fundamentales. En ese sentido la política gubernamental diseñada parte del precepto que el valor de la naturaleza es mucho más importante que el valor del petróleo. Han iniciado por proteger las áreas de extracción y a controlar las consecuencias de las extracciones, a través de una fuerte presencia de instituciones del Estado que ejercen control sobre las empresas petroleras.

Para el caso ecuatoriano en donde el petróleo se encuentra en medio de comunidades indígenas del oriente, Ryggvik recomienda que es indispensable la protección del ecosistema porque la selva pertenece a todo el planeta. El experto en petróleos dijo que esa zona debería ser protegida por la Constitución y no esperar que mediante ley se establezcan protecciones, pues es muy simple cambiar las leyes. "Los intereses de las petroleras pueden tener ingerencia en las leyes. Estas compañías podrían tener la opción de cambiar las leyes y destruir las zonas protegidas" dijo literalmente Ryggvik durante su intervención. De allí que destacó la gran oportunidad que implica la redacción de la nueva Constitución para incluir en ella la protección de zonas en donde se extrae petróleo para proteger recursos que no son solo del Ecuador sino de todo el mundo.

4. Extracciones en forma limpia

Hizo énfasis en la utilización de tecnología de punta para realizar extracciones en forma limpia, esto es, causando el menor impacto posible en el ecosistema. Dijo que es posible realizar una explotación amigable con el ambiente y también con los trabajadores de la industria petrolera. El modelo noruego no es perfecto, pero han tratado de incorporar eficazmente los conceptos de explotación amigable con el ambiente y responsabilidad social de las empresas extractoras. Lo más importante para ellos es no afectar la estructura social del país.

5. Las rentas son para el país, no para las empresas

Finalmente la disertación se centró en las rentas que se obtienen de la extracción. En ese sentido, Ryggvik fue tajante en exponer que las rentas pertenecen a los países, no a las empresas. Los noruegos han aprendido que las ganancias no están debajo del suelo, sino en las transacciones que puedan realizarse en los mercados internacionales. Destacó que el petróleo pertenece a la raza humana y que por tanto, las rentas por su extracción pertenecen a las naciones, no a las compañías. Esto es un tema moral

6. Creación de un fondo petrolero

En Noruega se ha creado un fondo petrolero que se alimenta de los ingresos estatales originados por la actividad petrolera. Este fondo permite equilibrar el presupuesto y generar ahorros para satisfacer las necesidades futuras de la población. Actualmente el Fondo petrolero noruego tiene unos 200.000 billones de dólares.